



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊԽ խորհրդի
2015թ. փետրվարի 27-ի թիվ 4/3 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ

ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

ԵՐԵՎԱՆԻ ՔԱՂԱՔԱՊԵՏԱՐԱՆԻ ԿՈՂՄԻՑ ԱՎՏՈՃԱՆԱՊԱՐՀՆԵՐԻ,
ՓՈՂՈՑՆԵՐԻ ԵՎ ՄԱՅՐՈՒՂԻՆԵՐԻ ԿԱՌՈՒՑՄԱՆ, ՎԵՐԱԿԱՌՈՒՑՄԱՆ ԵՎ
ՀԻՄՆԱՆՈՐՈԳՄԱՆ ՆԿԱՏՄԱՄԲ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ
ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2014թ.-ի գործունեության տարեկան ծրագրի 9-րդ կետը և Վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2014թ.-ի հունվարի 20-ի թիվ 6/1 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ Երևանի քաղաքապետարանի կողմից ավտոճանապարհների, փողոցների և մայրուղիների կառուցման, վերանորոգման և հիմնանորոգման աշխատանքների համապատասխանելիությունը օրենսդրությանը:

Վերահսկողության առարկան՝ ծրագրերի իրագործման համար Երևանի քաղաքապետարանի հատկացված միջոցներ:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ Երևանի քաղաքապետարան:

Վերահսկողության ծավալը՝ Վերահսկողությունն ընդգրկել է 2013թ. և 2014թ. հատկացված միջոցները՝ ըստ հետևյալ ծրագրերի՝

- ասֆալտբետոնյա ծածկի վերանորոգում և պահպանում

- ասֆալտբետոնյա ծածկի հիմնանորոգում
- մայրուղիների և փողոցների վերակառուցում և հիմնանորոգում

Վերահսկողության կադարման ժամկետը՝ 24.02.2014-30.12.2014թթ.

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակահատվածը՝ 01.01.2013–
12.11.2014թթ.:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևերը, ինչպես նաև համապատասխանության վերահսկողության տեսակը:

Ստուգման ընթացքում կիրառվել են ընտրանքի, տարբեր տվյալների (քանակական և որակական) համադրման մեթոդներ, կատարվել է տարբեր փաստաթղթերի և տվյալների մանրամասն ուսումնասիրություն:

Վերլուծության փուլում ամփոփվել են դիտարկման և ստուգման փուլերում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողությամբ արձանագրվեց՝

Ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգման և պահպանման ծրագրով, որի նպատակն է փողոցների, բակերի, միջբակային ճանապարհների ասֆալտբետոնե ծածկի և մայրերի ծածկի վերանորոգման աշխատանքները, 2013թ.-ին իրականացվել է 4,711,391.0 հազ. դրամի աշխատանքներ: 2014թ.-ի աշխատանքները ստուգման ավարտի օրվա դրությամբ ընթացքի մեջ էին և պայմանագրերով պատվիրված 4,344,046.0 հազ. դրամ աշխատանքներից ընդունվել էին 3,817,424.0 հազ. դրամի կատարողական ակտեր:

Ասֆալտբետոնե ծածկի հիմնանորոգման ծրագրով 2013թ.-ին իրականացվել են 479,827.8 հազ. դրամի աշխատանքներ: 2014թ.-ի աշխատանքները, ստուգման ավարտի օրվա դրությամբ, ընթացքի մեջ էին և պայմանագրերով պատվիրված 415,662.5 հազ. դրամ աշխատանքներից ընդունվել էին 346,410.4 հազ. դրամի կատարողական ակտեր:

Մայրուղիների և փողոցների վերակառուցման և հիմնանորոգման ծրագրով 2013թ.-ին իրականացվել են 8,293,897.7 հազ. դրամի աշխատանքներ: 2014թ.-ի աշխատանքները, ստուգման ավարտի օրվա դրությամբ, ընթացքի մեջ էին և պայմանագրերով պատվիրված 4,942,407.6 հազ. դրամ աշխատանքներից ընդունվել էին ընդամենը 850,043.5 հազ. դրամի կատարողական ակտեր:

2013թ.-ին, վերը նշված ծրագրերով, իրականացվել են որակի տեխնիկական հսկողության աշխատանքներ համապատասխանաբար 42,621.5 հազ. դրամի, 5,478.0 հազ. դրամի և 83,826.6 հազ. դրամի չափով: 2014թ.-ին, ստուգման ավարտի օրվա դրությամբ, 44,620.0 հազ. դրամի և 3,500.0 հազ. դրամի:

Վերահսկողությամբ պարզվել է, որ աշխատանքներն իրականացնելիս կատարվել են թե ծրագրով նախատեսված աշխատանքների ծավալների և տեղամասերի փոփոխություններ և թե պայմանագրերով պատվիրված աշխատանքների տեսակների և ծավալների փոփոխություններ, որոնք հանգեցրել են նաև պայմանագրային գների և աշխատանքների ավարտների ժամկետների փոփոխությունների: Մասնավորապես՝

- ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգման և պահպանման ծրագրով 2013թ.-ին պլանավորված թվով 1492 հասցեներում 981423 քմ ասֆալտապատման աշխատանքներ կատարելու փոխարեն կատարվել են 1038902 քմ ասֆալտապատման աշխատանքներ թվով 2011 հասցեներում, կամ պլանավորվածից 57479 քմ-ով ավելի: Մայրերի և բակային ճանապարհների ասֆալտբետոնե ծածկի 3-4 սմ հաստությամբ վերանորոգման աշխատանքները պայմանագրով պատվիրվածի համեմատ նվազեցվել են 90174 քմ-ով, իսկ 4-5 սմ հաստությամբ ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգման աշխատանքները ավելացվել են 12303 քմ-ով: Ավելացվել են նաև լրացուցիչ աշխատանքներ, որոնք նախատեսված չեն եղել պայմանագրերով:

- Մայրուղիների և փողոցների վերակառուցման և հիմնանորոգման 2013թ.-ի սկզբնական պայմանագրերով սահմանված 1145818 քմ ասֆալտբետոնե ծածկի 4-4,5 սմ հաստությամբ վերանորոգման աշխատանքների փոխարեն կատարվել է

1112070 քմ կամ պակաս 33748 քմ-ով և այլն: Փոխարենը կատարվել են սկզբնական պայմանագրով չնախատեսված աշխատանքներ, մասնավորապես կատարվել են ասֆալտբետոնե ծածկի սառը վերամշակման, թեքահարթակների կառուցման և այլ աշխատանքներ:

- Ասֆալտբետոնե ծածկի հիմնանորոգման ծրագրով 2014թ.-ին սկզբնական պատվիրված թվով 16 փողոցների և տարածքների 24790.7 քմ մակերեսով հիմնանորոգման աշխատանքներին լրացուցիչ ավելացվել են թվով երկու փողոցների հիմնանորոգման աշխատանքներ 4956 քմ մակերեսով՝ գումարով 69,252.17 հազ. դրամ:

Ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգման և պահպանման, ինչպես նաև մայրուղիների և փողոցների վերակառուցման և հիմնանորոգման ծրագրերի շինարարական աշխատանքների պայմանագրերով պատվիրվել են իրականացնել ծավալաթերթ նախահաշվով նախատեսված աշխատանքներ՝ ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված ստանդարտներին, շինարարական նորմերին և կանոններին, աշխատանքի տեխնիկական բնութագրին և ծավալաթերթ նախահաշվին համապատասխան:

Պայմանագրում չեն նշվել հիմնանորոգման ենթակա փողոցների անվանումները և ըստ փողոցների կատարման ենթակա ծավալները:

Ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգման և պահպանման, մայրուղիների և փողոցների վերակառուցման և հիմնանորոգման ծրագրերի շրջանակներում կնքած պայմանագրերի ծավալաթերթ նախահաշիվներում մի շարք անվանում աշխատանքներ, որոնք համաձայն գործող շինարարական նորմերի ու կանոնների հանդիսանում են որպես առանձին աշխատանքի տեսակներ, խմբավորվել են միմյանց հետ և ներկայացվել որպես մեկ խմբավորված աշխատանք:

Նշված խմբավորված աշխատանքներում մի քանի անվանում աշխատանքների կատարման ենթակա ծավալները հստակ չեն նշվել և դրանց կատարումը նախատեսվել է իրականացնել անհրաժեշտությունից ելնելով:

Պատվիրված աշխատանքներից մի քանի անվանում աշխատանքների ծավալների հստակ չափի բացակայությունն անհնար է դարձրել պատվիրատուի մոտ իրականացվող ստուգմամբ սահմանված կարգին համապատասխան հաշվարկել պատվիրված աշխատանքների նախահաշվային արժեքները՝ պայմանագրային գների հետ համեմատելու համար, այդ իսկ պատճառով ընդհանրական ներկայացված աշխատանքներից յուրաքանչյուրի փաստացի ծավալները ճշտելու և դրանց հիման վրա նախահաշվային արժեք հաշվարկելու և պայմանագրային գների վերլուծություն իրականացնելու համար անհրաժեշտություն է առաջացել կատարել հանդիպակաց ստուգում կապալառու ընկերություններից մեկում՝ մասնավորապես <<Վահագն և Սամվել>> ՍՊԸ-ում:

<< կառավարության 23.06.2011թ.-ի թիվ 879-Ն որոշմամբ հաստատված <<Գործող գներով շինարարական աշխատանքների արժեքի հաշվարկման կարգ>>-ին համապատասխան կատարված հաշվարկից պարզվել է, որ ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգում և պահպանում ծրագրով պայմանագրային գները կազմում են այդ աշխատանքների նախահաշվային արժեքի 61%-ը, իսկ մայրուղիների և փողոցների վերակառուցում և հիմնանորոգում ծրագրով պայմանագրային գները կազմում են այդ աշխատանքների նախահաշվային արժեքի 63%-ը:

Հանդիպակաց ստուգմամբ պարզվել է նաև, որ կապալառուն աշխատանքներն իրականացնելիս օգտագործել է սեփական արտադրության ասֆալտբետոնե խառնուրդը, սակայն չունի այդ արտադրությունում օգտագործված բիտումի ծագման հավաստագիր, այնինչ համաձայն ԳՕՍՏ 22245—0-ի 5.2 կետի, բիտումի պահպանման ժամկետը սահմանված է 1 տարի:

Ասֆալտբետոնե ծածկի հիմնանորոգում ծրագրի շրջանակներում ընտրանքային կարգով իրականացրած հսկիչ չափագրմամբ տարբերություններ չեն արձանագրվել:

Ասֆալտբետոնե ծածկի վերանորոգում և պահպանում ծրագրով ծավալաթերթում և կատարողական ակտերում, իսկ մայրուղիների և փողոցների վերակառուցում և հիմնանորոգում ծրագրով ծավալաթերթում տարբեր

աշխատանքների խմբավորումը որպես մեկ ընդհանրական աշխատանք և բոլոր հասցեներում կատարված նույնանուն աշխատանքների խմբավորումը մեկ տողում ֆիզիկապես անհնար է դարձնում առանձին անուն աշխատանքի ծավալի հսկիչ չափագրումը առանձին հասցեում, այդ իսկ պատճառով մեր կողմից կատարվել է շրջայց՝ ստուգման ընթացքում իրականացվող աշխատանքների ուսումնասիրության նպատակով, որի ընթացքում տեխնիկական բնութագրի և գործող նորմերի պահանջներից շեղումներ չեն արձանագրվել:

Ընտրանքային կարգով, 2014թ.-ին իրականացված աշխատանքներն ընդունելու համար անհրաժեշտ լաբորատոր հետազոտությունների և փորձարկումների արձանագրությունների ուսումնասիրությունից պարզվել է, որ <<Մայրուղիների և փողոցների վերակառուցման>> և <<Հիմնանորոգման և ասֆալտբետոնե ծածկի հիմնանորոգման>> ծրագրերով չեն իրականացվել ՀՀՇՆ IV-11.05.02-99-ի 15-րդ կետով նախատեսված՝ ծածկից ավտոմոբիլի անիվի կառչման կամ անողորկության (խորդուբորդության) գործակցի ստուգումները:

Վերահսկողության արդյունքները ծանոթացվել են համապատասխան ստորաբաժանումների ղեկավարներին և առարկություններ չեն եղել:

Ե Ջ Ր Ա Կ Ա Ց ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն

Առանձին դեպքերով

- Աշխատանքներն իրականացնելիս կատարվել են թե ծրագրով նախատեսված աշխատանքների ծավալների և թե վերանորոգվող տեղամասերի փոփոխություններ:
- Աշխատանքներն իրականացնելիս կատարվել են պատվիրված աշխատանքների տեսակների և ծավալների փոփոխություններ:
- Պայմանագրերում չեն նշվել աշխատանքների իրականացման կոնկրետ վայրերը:
- Շինարարական Նորմերով և Կանոններով որպես առանձին աշխատանք հանդիսացող աշխատանքները ծավալաթերթում խմբավորվել են միմյանց հետ և ներկայացվել որպես մեկ խմբավորված աշխատանք:

- Պայմանագրերում հստակ չեն նշվել որոշ աշխատանքների կատարման ենթակա ծավալները:
- Աշխատանքներն ընդունելիս չեն իրականացվել նորմերով նախատեսված անհրաժեշտ բոլոր ստուգումները:
- Աշխատանքներն իրականացնելիս օգտագործված բիտումը չի ունեցել ծագման հավաստագիր:

Ա Ռ Ա Ջ Ա Ր Կ ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն Ն Ե Ր

Երևանի քաղաքապետարանին

- Աշխատանքներն իրականացնելիս հնարավորինս խուսափել աշխատանքների կատարման վայրերի, ծավալների և տեսակների փոփոխություններից:
- Պայմանագրերում հստակ նշել կատարման ենթակա աշխատանքների ծավալները:
- Բացառել առանց ծագման հավաստագիր ունեցող բիտումի օգտագործումը:
- Աշխատանքներն ընդունել միայն Շինարարական Նորմերով և Կանոններով նախատեսված բոլոր ստուգումներին իրականացնելուց հետո:
-

Համաձայն <<Վերահսկիչ պալատի մասին>> ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետի, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկություն տրամադրել հայտնաբերված խախտումները վերացնելու նպատակով ձեռնարկված միջոցառումների վերաբերյալ: